



30 martie 2020

TRANSFERURILE DE DEȘURI ÎN CONTEXTUL CRIZEI PROVOCATE DE PANDEMIA DE COVID-19:

SCHIMB DE INFORMAȚII ȘI ORIENTĂRI CU PRIVIRE LA APLICAREA REGULAMENTULUI UE PRIVIND TRANSFERURILE DE DEȘURI

Criza provocată de pandemia de COVID-19 și diversele măsuri adoptate pentru abordarea sa la nivel național afectează operațiunile de transfer de deșuri în UE și, în viitorul apropiat, este posibil ca acest impact să fie mai grav. Transferurile de deșuri în interiorul UE reprezintă o verigă esențială în întregul lanț de aprovizionare, de la colectarea deșeurilor până la tratarea finală a acestora. În ceea ce privește tratarea deșeurilor, multe state membre depind de instalațiile din alte state membre, deoarece nu dispun pe teritoriul lor de întreaga gamă de instalații pentru gestionarea tuturor fracțiunilor de deșuri. În UE, transferurile transfrontaliere de deșuri sunt reglementate de [Regulamentul \(CE\) nr. 1013/2006 privind transferurile de deșuri](#) (Regulamentul privind transferurile de deșuri).

Din motive legate de mediu, de sănătatea publică și de aspectele economice, este esențial să se urmărească o abordare comună în toate statele membre ale UE pentru a limita întreruperile transferurilor de deșuri.

Scopul prezentului document este de a asigura o abordare comună pentru a garanta continuarea transferurilor de deșuri în întreaga UE, menținând în același timp un nivel ridicat de protecție a sănătății publice și a mediului în circumstanțele excepționale create de epidemia de COVID-19. Pe baza bunelor practici identificate și în conformitate cu cadrul juridic în vigoare, prezentul document oferă autorităților competente din statele membre, operatorilor economici și tuturor părților interesate relevante orientări având ca scop:

- prevenirea și reducerea eventualelor obstacole din calea circulației transfrontaliere a deșeurilor pe teritoriul UE și
- facilitarea punerii în aplicare a normelor UE privind transferurile de deșuri.

1. TRANSPARENȚA MĂSURILOR CARE AFECTEAZĂ TRANSFERURILE TRANSFRONTALIERE DE DEȘURI ÎN UE

Transparența cu privire la toate măsurile luate de diferitele state membre pentru a restricționa circulația transfrontalieră este esențială pentru funcționarea operațiunilor de transfer de deșuri în întreaga UE.

La 16 martie 2020, Comisia a adoptat **Orientările privind măsurile de gestionare a frontierelor în vederea protejării sănătății și a asigurării disponibilității mărfurilor și serviciilor esențiale**¹. Pe această bază, la 23 martie 2020, Comisia a adoptat o **Comunicare referitoare la implementarea culoarelor verzi în temeiul orientărilor**², care conține recomandări specifice pentru continuarea funcționării la nivelul UE a lanțurilor de aprovizionare și pentru asigurarea funcționării pieței unice a mărfurilor oriunde există sau au fost introduse controale la frontierele interne. **Comunicarea clarifică în mod explicit faptul că principiile referitoare la transportul de mărfuri se aplică *mutatis mutandis* transferurilor de deșuri.**

Orientările subliniază principiul conform căruia toate frontierele interne ale UE ar trebui să rămână deschise pentru transportul de mărfuri și că trebuie garantate lanțurile de aprovizionare pentru produsele de bază. Se solicită statelor membre să creeze benzi de circulație prioritare pentru transportul de mărfuri (de exemplu, prin „culoarele verzi”). Punctele de trecere a frontierei pentru „culoarele verzi” ar trebui să fie deschise tuturor

- **Comisia solicită tuturor statelor membre să pună în aplicare recomandările pe deplin pentru a se asigura că toate transferurile de deșuri ajung la destinație rapid și fără întârzieri și, în special, că acestea au acces la punctele de trecere a frontierei pentru „culoarele verzi”.**

vehiculelor de transport de mărfuri, indiferent de tipul de mărfuri transportat.

În plus, Comisia a publicat o **listă actualizată regulat a măsurilor puse în aplicare sau anunțate de statele membre care restricționează transportul transfrontalier**³. Autoritățile responsabile cu transferurile de deșuri și actorii economici din acest domeniu ar trebui să consulte acest site web pentru facilitarea planificării și organizării corespunzătoare a operațiunilor lor.

Pentru a permite schimbul de informații cu privire la măsurile naționale specifice care afectează transferurile de deșuri în interiorul UE în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, DG ENV a publicat o **listă a punctelor de contact din statele**

¹<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=uriserv:OJ.CI.2020.086.01.0001.01.RO&toc=OJ:C:2020:086I:TOC>

²<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=uriserv:OJ.CI.2020.096.01.0001.01.RO&toc=OJ:C:2020:096I:TOC>

³A se vedea: https://ec.europa.eu/transport/coronavirus-response_ro

membre⁴. Aceasta vine în completarea listei deja disponibile a autorităților competente responsabile cu punerea în aplicare a Regulamentului privind transferurile de deșeuri⁵.

2. SCHIMBUL ELECTRONIC DE DOCUMENTE ȘI INFORMAȚII

În multe state membre, modul de operare implicit aferent procedurilor referitoare la transferurile de deșeuri este pe suport de hârtie: documentele pe suport de hârtie sunt semnate, însoțesc transporturile și sunt prezentate sau schimbate fizic în cursul diferitelor etape ale transportului. În contextul formulelor de muncă la distanță aplicate ca urmare a crizei provocate de pandemia de COVID-19, utilizarea procedurilor pe suport de hârtie are un impact semnificativ asupra rapidității procedurilor administrative. În plus, în vederea reducerii la minimum a contactului fizic, ar trebui evitate schimburile regulate de documente pe suport de hârtie între diferiții operatori economici și diferitele autorități în cadrul operațiunilor de transfer de deșeuri.

Articolul 26 alineatul (4) din Regulamentul privind transferurile de deșeuri permite schimbul electronic de informații și documente, în cazul în care toate autoritățile și actorii economici implicați convin acest lucru.

➤ **Se recomandă ca procedurile și schimbul de informații prevăzute în Regulamentul privind transferurile de deșeuri să fie efectuate prin mijloace electronice și ca schimburile electronice de documente și informații, inclusiv, în cazul în care este posibil, semnăturile digitale, să fie utilizate și acceptate de autoritățile competente din toate statele**

Aplicarea procedurilor electronice poate varia de la schimbul de documente și acorduri prin e-mail la utilizarea unor sisteme veritabile de schimb de date, puse în aplicare deja între anumite state membre.

Se recomandă următoarele modalități practice în vederea asigurării transferurilor fluide de deșeuri în situația actuală:

- a) cererile de notificare (articolele 4 și 14 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri) ar trebui să fie acceptate în format digital (de exemplu, un e-mail conținând un document scanat sau o transmitere digitală printr-un sistem electronic);
- b) toate comunicările referitoare la notificare, la acord și la cerințele aplicabile după obținerea acordului ar trebui transmise în format digital, inclusiv:
 - informațiile sau documentele solicitate pentru notificare (articolele 4 și 8 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri);
 - transmiterea dosarului de notificare către autoritățile competente (articolul 7 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri);

⁴<https://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/pdf/Overview%20MS%20contact%20details%20during%20covid-19%20situation%2024032020.pdf>

⁵https://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/pdf/Competent_Authorities_EN_13_March_2020.pdf

- confirmarea de primire și acordul (articolele 8 și 9 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri);
- documentul de circulație menționat la articolul 16 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri;
- documentul prevăzut în anexa VII și la care se face referire la articolul 18 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri.

3. ORIENTĂRI PENTRU FACILITAREA PROCEDURILOR PRIVIND TRANSFERURILE DE DEȘEURI

Titlul II din Regulamentul privind transferurile de deșeuri prevede norme cuprinzătoare care reglementează transferurile de deșeuri în interiorul UE. Acestea vizează în special deșeurile periculoase și deșeurile menajere mixte care fac obiectul notificării scrise prealabile și al procedurii de obținere a acordului. Ca urmare a restricțiilor privind trecerea frontierei pentru a împiedica răspândirea bolii COVID-19, transferurile de deșeuri pot necesita o modificare a rutei prevăzute. Ar trebui evitate întârzierile inutile în actualizarea notificării transferurilor pentru a nu crea noi obstacole în calea continuării fluide a transferurilor de deșeuri în întreaga UE și pentru a preveni riscurile potențiale la adresa mediului și a sănătății umane.

Pentru a facilita punerea în aplicare în timp util a procedurilor prevăzute în Regulamentul privind transferurile de deșeuri, Comisia recomandă următoarele:

- a) Articolul 9 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri prevede **procedura prin care autoritățile competente de destinație, de expediere și de tranzit își dau acordul cu privire la transferurile care le-au fost notificate**. Finalizarea procedurii necesare în termenul prevăzut la articolul 9 poate fi dificilă în contextul formulelor de muncă la distanță aplicate în majoritatea statelor membre.

➤ **Utilizarea schimburilor electronice, astfel cum se recomandă în secțiunea 2 de mai sus, este esențială pentru garantarea finalizării la timp a procedurii de obținere a acordului autorităților competente de destinație, de expediere și de tranzit în vederea efectuării transferului de deșeuri. În plus, deoarece termenul pentru exprimarea acordului referitor la transferurile către o instalație care beneficiază de un acord prealabil este mai scurt decât cel pentru transferurile către alte instalații (a se vedea articolul 14 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri), se recomandă să se ia în considerare aplicarea acestei proceduri atunci când este cazul.**

- b) Articolul 16 din Regulamentul privind transferurile de deșeuri stabilește cerințele care trebuie îndeplinite de către notificatorul transferurilor de deșeuri, după primirea acordului din partea autorităților competente de destinație, de expediere și de tranzit. În special, cu cel puțin trei zile înainte de începerea transferului, notificatorul trebuie

să trimită autorităților competente implicate și destinatarului copii semnate ale documentului de circulație completat. În cazul în care criza provocată de pandemia de COVID-19 cauzează perturbări ale circulației transfrontaliere și întârzieri în cadrul procedurilor, planificarea datei efective a transferurilor de deșuri cu mult timp înainte ar putea să nu fie posibilă.

- **În contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19 și în special în cazul în care au fost stabilite restricții neprevăzute privind trecerea frontierei sau în care apar întârzieri în cadrul procedurilor, aplicarea dispozițiilor privind informațiile preliminare referitoare la începerea efectivă a unui transfer poate pune notificatorul în dificultate. Atunci când aplică aceste norme, statele membre ar trebui să țină seama de aceste dificultăți.**

- c) Articolul 17 din Regulamentul privind transferurile de deșuri prevede că în cazul în care se efectuează o modificare semnificativă privind detaliile și/sau condițiile transferului aprobat, inclusiv modificări privind cantitatea prevăzută, ruta, traseul, data transferului sau transportatorul, notificatorul trebuie să informeze de îndată autoritățile competente în cauză și destinatarul despre acest lucru și, în măsura în care este posibil, înainte de începerea transferului. În plus, este necesar ca în astfel de cazuri să se prezinte o nouă notificare, cu excepția cazului în care toate autoritățile competente în cauză consideră că modificările propuse nu necesită o nouă notificare.

În cazul în care modificarea rutei unui transfer implică faptul că este vizat un nou stat membru care nu era implicat în notificarea inițială (în special ca țară de tranzit), articolul 17 alineatul (3) din Regulamentul privind transferurile de deșuri prevede că trebuie prezentată o nouă notificare.

- **Se recomandă ca autoritățile competente relevante, în baza unei consultări reciproce strânse, să aibă în vedere să nu solicite o nouă notificare în cazul în care trebuie efectuate modificări ale detaliilor și/sau ale condițiilor transferului aprobat sau în cazul în care astfel de modificări au loc din cauza restricțiilor de circulație impuse pentru a împiedica răspândirea bolii COVID-19.**
- **În cazul în care un alt stat membru este implicat într-un transfer de deșuri ca urmare a redirecționării transferului, se recomandă ca toate autoritățile competente implicate să depună toate eforturile pentru a prelucra noua notificare cât mai rapid posibil.**